



บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม :

กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

The Role of Local Government Administration for Flood Disaster Management:
A Case Study of Phatthalung Provincial Administrative Organization.

คัมภีร์ ทองพูน^{1*}, สิริลักษณ์ ทองพูน², พัทธิรา สุวรรณวงศ์³, สิริกานต์ ทองพูน⁴ และจริยา หมดศรี⁵

Kumpee Thongpoon^{1*}, Siriluck Thongpoon², Pattheera Suwannawong³,

Sirikarn Thongpoon⁴ and Jariya Madsri⁵

¹ อาจารย์, สาขาวิชาการเมืองการปกครอง, คณะรัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยหาดใหญ่

¹ Lecturer, Department of Politics and Government, Faculty of Political Science, Hatyai University.

² ดร., หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต, คณะบริหารธุรกิจ, มหาวิทยาลัยหาดใหญ่

² Dr, Ph.D Program, Hatyai Business School, Hatyai University.

³ อาจารย์, สาขาวิชาการเมืองการปกครอง, คณะรัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยหาดใหญ่

³ Lecturer, Department of Politics and Government, Faculty of Political Science, Hatyai University.

⁴ อาจารย์, โครงการจัดตั้งวิทยาเขตสุพรรณบุรี, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

⁴ Lecturer, Suphanburi Establishment Campus Project, Kasetsart University.

⁵ นักศึกษา, คณะรัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยหาดใหญ่

⁵ Student, Faculty of Political Science, Hatyai University.

*Corresponding author, E-mail: kumpee@hu.ac.th

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง วัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม และศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม การวิจัยครั้งนี้ ใช้วิธีวิจัยในเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) แบบพรรณนาวิเคราะห์ (Descriptive Analysis) โดยการสัมภาษณ์ประชาชน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง จำนวน 30 คน

จากการศึกษาสรุปได้ว่า ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้เข้าไปมีบทบาทในการจัดการภัยพิบัติโดยจะแบ่งแผนการทำงาน 3 ช่วง ช่วงแรกจะเป็นช่วงก่อนเกิดภัยช่วงนี้เจ้าหน้าที่จะจัดเตรียมการและวางแผนด้านข้อมูลระบบสารสนเทศ การให้ความรู้ จัดเตรียมเครื่องจักรกล ยานพาหนะเครื่องมือให้พร้อมรับมือกับภัยพิบัติที่กำลังจะเกิดขึ้น ต่อมาเป็นช่วงขณะเกิดภัยพิบัติหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงที่เข้าไปมีบทบาทในการจัดการหลักเป็นศูนย์เป็นของหน่วยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไข



ปัญหาของภัยพิบัติ จัดแบ่งฝ่ายต่าง ๆ ตามภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเพื่อเข้าไปสำรวจและช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ ที่ประสบภัย ในส่วนการจัดการช่วงสุดท้ายเป็นหลังการเกิดภัยช่วงนี้เจ้าหน้าที่จะเข้าไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นและสำรวจความเสียหายที่ประชาชนได้รับจากภัยพิบัติทำให้เกิดความต่อเนื่องในการฟื้นฟูบูรณะสภาพพื้นที่ ที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็วที่สุด

คำสำคัญ: บทบาท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม จังหวัดพัทลุง

Abstract

The studied on The Role of Local Government Administration for Flood Disaster Management: A Case Study of Phatthalung Provincial Administrative Organization. The objectives to study the role of Phatthalung Provincial Administrative Organization in flood disaster management and to study the problems and obstacles of the Phatthalung Provincial Administrative Organization in flood disaster management. The methodology is qualitative research, descriptive analysis, by interviewing 30 persons; people government officials and staffs of Phatthalung Provincial Administrative Organization. According to the study, it was found that Phatthalung Provincial Administrative Organization has played a role in disaster management by dividing the work plans of 3 phases. The first period will be before the disaster. During this period, staffs will prepare and plan the information technology systems, educating, prepare the machine, Vehicles and tools to supported for the impending disaster. Later, it was during the disaster that the Phatthalung Provincial Administrative Organization had a role to set up the center of the disaster prevention and solving task force and prepares the staffs to help depend on their duties. This has been assigned to survey and help people in the affected areas. The last period, after the disaster during this period officials will go to help the victims initially and survey the damage suffered by citizens from the disaster, resulting in continuity in rehabilitation of the area to return to normal as soon as possible.

Keywords: Role, Local Government Administration, Flood Disaster Management, Phatthalung



บทนำ

เหตุการณ์ภัยพิบัติน้ำท่วมในประเทศไทยหลายครั้ง ถือเป็นความรุนแรงที่ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยหลายพื้นที่ มีราษฎรได้รับผลกระทบจำนวนมาก ทำให้ธนาคารโลกได้ประเมินมูลค่าความเสียหายสูงในแต่ละครั้งหลายล้านล้านบาท สาเหตุในการเกิดภัยพิบัติน้ำท่วมเมื่อเกิดลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมอ่าวไทยและภาคใต้มีกำลังแรง ประกอบกับมีหย่อมความกดอากาศต่ำปกคลุมบริเวณปลายแหลมมลายู ทำให้ภาคใต้ตอนล่างมีฝนตกหนักถึงหนักมาก ทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน และน้ำป่าไหลหลากทำให้เกิดน้ำท่วมในหลายจังหวัดซึ่งส่งผลกระทบกับจังหวัดพัทลุงด้วย (องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง, 2561)

การเกิดน้ำท่วมในจังหวัดพัทลุง มีฝนตกหนักทั้งจังหวัดทำให้น้ำป่าจากเทือกเขาบรรทัดไหลเข้าท่วมบ้านเรือนอย่างต่อเนื่องระดับน้ำสูง 0.8-1 เมตร ถนนหลายสายรถเล็กไม่สามารถผ่านได้ บางเส้นทางเฉพาะเรือเท่านั้นที่ผ่านได้ขณะที่ พื้นที่โซนล่างริมทะเลสาบสงขลาในอำเภอเมืองเขาชัยสน บางแก้ว ปากพะยูนและควนขนุน ซึ่งเป็นพื้นที่รับน้ำท่วมสูงจนชาวบ้านต้องใช้เรือสัญจร จากสรุปรายงานสภาพน้ำท่วมในจังหวัดพัทลุง (<https://bit.ly/3tp4xP3>) พบว่าทุกพื้นที่มีฝนตกหนักต่อเนื่องและมีน้ำท่วมเป็นวงกว้างทุกอำเภอทางจังหวัดประกาศให้ทุกอำเภอเป็นเขตภัยพิบัติฉุกเฉิน

โดยฝนที่ตกลงมาอย่างหนักและต่อเนื่องทำให้น้ำป่าจากเทือกเขาบรรทัดได้ไหลทะลักเข้าท่วมในพื้นที่อำเภอกงหรา อำเภอตะโหมด อำเภอศรีบรรพต อำเภอเมือง อำเภอควนขนุน อำเภอเขาชัยสน อำเภอศรีนครินทร์ อำเภอบางแก้วและอำเภอป่าพะยอม ทำให้บ้านเรือนราษฎร พื้นที่การเกษตร สวนยางพาราและนาข้าวจมอยู่ใต้น้ำ ถนนหลายสายมีน้ำท่วมสูง ชาวบ้านได้รับความเดือดร้อน และต้องการความช่วยเหลือ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนและมีบทบาทภารกิจในการเข้าไปให้ความช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในลำดับแรก ก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม โดยศึกษาบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการน้ำท่วม ในเรื่องของการวางแผนเตรียมความพร้อมขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดภัยขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัยรวมทั้งศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม โดยหวังว่าผลการศึกษาวินิจฉัยในครั้งนี้สามารถเสนอเป็นแนวทางเพื่อการลดปัญหาการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม อีกทั้งจะเป็นประโยชน์สำหรับผู้ที่ต้องการศึกษาต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม



แนวคิด ทฤษฎี

ความหมายของบทบาท

ราชบัณฑิตยสถาน (2546) ได้ให้ความหมายของคำว่า บทบาท หมายถึง หน้าที่ หรือพฤติกรรมที่สังคมกำหนดและคาดหวังให้บุคคลกระทำ

ทวี เขจรกุล (2547) กล่าวว่า บทบาท หมายถึง พฤติกรรม หรือหน้าที่ที่บุคคลในตำแหน่งต่าง ๆ แสดงออกมาตามปทัสถานของสังคมที่กำหนด และคาดหวังให้บุคคลกระทำซึ่งบุคคลได้แสดงออกตามสถานภาพของตนเอง

สุพัตรา สุภาพ (2541) กล่าวว่า บทบาท หมายถึง การปฏิบัติตามสิทธิและหน้าที่ของสถานภาพนั้น

ณรงค์ เสงี่ยมประชา (2541) กล่าวว่า บทบาท หมายถึง การปฏิบัติตามสิทธิและหน้าที่ของบุคคลในตำแหน่งที่เขามีอยู่ เป็นการรวมความคาดหวังที่เกี่ยวกับตนเองและของบุคคลอื่น ๆ

ทฤษฎีบทบาทเป็นความสัมพันธ์ระหว่างสังคมกับปัจเจกบุคคลเป็นเครือข่ายของสถานภาพและความคาดหวัง ส่วนปัจเจกบุคคลผู้ครองสถานภาพและแสดงบทบาทตามสถานที่ครอบครอง จะมีลักษณะที่สำคัญ 2 อย่าง (สัญญา สัญญาวิวัฒน์, 2542) คือ

1. ลักษณะเกี่ยวกับตน (Self – related characteristics) ได้แก่ ลักษณะต่าง ๆ ของบุคคลตามที่เขาคิดว่าเป็นหรือมีลักษณะเช่นนั้น (Self - conception) ลักษณะนั้นจะมีผลต่อการประพฤติตามสถานภาพที่เขาดำรง และจะเป็นฐานในการเลือกความคาดหวังประเภทต่าง ๆ มาเป็นแนวในการประพฤติตามสถานภาพ

2. ความสามารถและทักษะในการแสดงบทบาท (Role playing skills and capacities) ความสามารถเป็นสิ่งที่ติดตัวมาแต่กำเนิดของแต่ละบุคคล ส่วนทักษะเป็นสิ่งที่เรียนรู้ภายหลัง แต่ทั้งสองสิ่งก็เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน หากไม่มีความสามารถเป็นทุนทักษะก็ไม่อาจเกิดได้ ด้วยทักษะและความสามารถในการแสดงนี้เองทำให้บุคคลแสดงบทบาทได้แตกต่างกัน

จำนง อติวัฒนสิทธิ์, เฉลียว ฤกษ์จุฬิมล, ประพีร์ วิริยะสมบูรณ์ และเสาวคนธ์ สุดสวาท (2551) ได้กล่าวถึงบทบาทไว้ 3 ประการคือ

1. บทบาทในอุดมคติ (Ideal role) เป็นบทบาทที่กำหนดไว้เป็นกฎหมาย หรือตามความคาดหวังของบุคคลทั่วไปในสังคม เป็นแบบฉบับที่สมบูรณ์ซึ่งมีสถานภาพหนึ่ง ๆ ควรกระทำ แต่อาจไม่มีใครทำตามนั้นก็ได้

2. บทบาทที่บุคคลเข้าใจ (Perceived role) เป็นบทบาทที่ขึ้นอยู่กับบุคคลนั้น ๆ ที่คาดคิดด้วยตนเองว่าควรเป็นอย่างไร ทั้งนี้เกี่ยวข้องกับค่านิยม ทศนคติ บุคลิกภาพและประสบการณ์ของแต่ละบุคคล

3. บทบาทที่แสดงออกจริง (Actual or Enacted role) เป็นการกระทำที่บุคคลปฏิบัติจริงขึ้นอยู่กับสถานการณ์เฉพาะหน้าในขณะนั้นด้วย สถานการณ์ดังกล่าวอาจเป็นสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและทางสังคม เช่น การกอดตัวของกลุ่มต่าง ๆ และบทบาทที่กระทำจริงอาจสอดคล้องหรือไม่สอดคล้องกับบทบาทในอุดมคติหรือบทบาทที่บุคคลรับรู้ก็ได้



ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับภัยพิบัติน้ำท่วม (ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ, 2562)

1. ภัยพิบัติน้ำท่วม เป็นภัยที่เกิดจากน้ำ เช่น น้ำท่วมโดยอาจเกิดจากน้ำป่า หรือฝนตกหนักอย่างต่อเนื่องเป็นเวลานานและบางครั้งทำให้เกิดดินถล่มตามมา

2. สาเหตุของน้ำท่วม

2.1 เกิดจากธรรมชาติเป็นผู้กระทำ เกิดจากฝนตกหนักทำให้มีปริมาณน้ำฝนมาก (ซึ่งอาจจะมาจากสาเหตุทางธรรมชาติต่าง ๆ มากมาย เช่น พายุ ปรากฏการณ์ลานีญา เป็นต้น) น้ำทะเลหนุน แผ่นดินทรุด ลักษณะของดินที่ไม่สามารถดูดน้ำได้ และลักษณะภูมิประเทศเป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดน้ำท่วมถึง เช่น เขตลุ่มน้ำเขตพื้นที่ลาดเอียง เป็นต้น

2.2 เกิดจากมนุษย์เป็นผู้กระทำ เกิดจากการตัดไม้ทำลายป่าทำให้ดินไม่สามารถดูดซับน้ำไว้ได้ การทำลายทางระบายน้ำตามธรรมชาติ โดยการสร้างถนนและบ้านเรือนขวางทางน้ำรวมถึงการปลูกบ้านเรือนในแบบที่ไม่เหมาะสมกับบริเวณพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดน้ำท่วม ซึ่งแบบของบ้านเรือนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงควรเป็นการปลูกเรือนโดยยกพื้นบ้านให้สูงเพื่อรองรับน้ำท่วมถึง

พระราชบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

บทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วมได้ถูกบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้กล่าวถึงบทบาทตามรายละเอียดดังต่อไปนี้

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2550) ได้วางรากฐานการกระจายอำนาจลงไปสู่ท้องถิ่นโดยให้สิทธิองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีบทบาทดังที่เห็นได้จาก มาตรา 12 มาตรา 15 มาตรา 16 และมาตรา 18 ที่บัญญัติไว้และสรุปได้ว่า

มาตรา 12 แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติตามมาตรา 11 (1) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ (1) แนวทาง มาตรการ และงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง (2) แนวทางและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น เฉพาะหน้าและระยะยาวเมื่อเกิดสาธารณภัย รวมถึงการอพยพประชาชนหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย การดูแลเกี่ยวกับการสาธารณสุข และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการสื่อสารและการสาธารณสุข (3) หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในการดำเนินการตาม (1) และ (2) และวิธีการให้ได้มาซึ่งงบประมาณเพื่อการดำเนินการดังกล่าว (4) แนวทางในการเตรียมพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ และเครื่องมือเครื่องใช้และจัดระบบการปฏิบัติการในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการฝึกบุคลากรและประชาชน (5) แนวทางในการซ่อมแซม บูรณะ พื้นฟู และให้ความช่วยเหลือประชาชนภายหลังที่สาธารณภัยสิ้นสุดการกำหนดเรื่องตามวรรคหนึ่ง จะต้องกำหนดให้สอดคล้องและครอบคลุมถึงสาธารณภัยต่างๆโดยอาจกำหนดตามความจำเป็นแห่งความรุนแรงและความเสี่ยงในสาธารณภัยด้านนั้น และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของ



คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้ระบุไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติด้วย

มาตรา 15 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการจังหวัด รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (1) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (2) กำกับดูแลการฝึกอบรมอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (3) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดให้มีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะและสิ่งอื่น เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามที่กำหนดในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (4) ดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย หรือผู้ได้รับภัยอันตรายหรือเสียหายจากสาธารณภัยรวมตลอดทั้งการรักษาความสงบ เรียบร้อยและการปฏิบัติการใด ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (5) สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้บัญชาการและผู้อำนวยการกลางมอบหมายเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (3) (4) และ (5) ให้ผู้อำนวยการจังหวัดมีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในจังหวัดให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมีอำนาจสั่งการ ควบคุมและกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 16 แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดตามมาตรา 15 (1) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา 12 และสาระสำคัญอื่นดังต่อไปนี้ (1) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โครงสร้างและผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่าง ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (2) แผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้และยานพาหนะเพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (3) แผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใด ในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย (4) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (5) แผนการประสานงานกับองค์กรการสาธารณกุศล

มาตรา 18 ให้นายกองการบริหารส่วนจังหวัดเป็นรองผู้อำนวยการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการจังหวัดมอบหมาย



เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ชญารัตน์ ทองเชื้อ (2560) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาการจัดการปัญหาอุทกภัยและการมีส่วนร่วมของชุมชนกรณีศึกษา อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความความรับมือและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับมือและแก้ปัญหาอุทกภัยและศึกษาการจัดการปัญหาอุทกภัยของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาคือ ประชาชนในชุมชนอำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร จำนวน 30 คน ทำการสุ่มแบบตัวอย่างตัวแทนครัวเรือน เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามและการศึกษาเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ สถิติพรรณนา ได้แก่ ร้อยละและค่าเฉลี่ย จากการสำรวจพบว่ากลุ่มตัวอย่างเกินกว่ากึ่งหนึ่งเป็นเพศชาย กลุ่มตัวอย่างจำนวนมากที่สุดอายุมากกว่า 50 ปีขึ้นไปกลุ่มตัวอย่างมากกว่ากึ่งหนึ่งสมรสแล้ว มีสถานะเป็นลูกบ้านหรือผู้อาศัย กลุ่มตัวอย่างจำนวนมากที่สุดประกอบอาชีพเกษตรกรรม กลุ่มตัวอย่างมีค่าเฉลี่ยความรู้และการรับทราบสภาพปัญหาอุทกภัยในระดับสูง ปัจจัยที่มีผลต่อความรู้และการรับทราบสภาพทั่วไปของปัญหาอุทกภัย คือ ด้านการคมนาคม โดยระดับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยคือลักษณะที่อยู่อาศัยและการป้องกันทรัพย์สิน

สุภาวดี เปรมจิตร (2559) ได้ศึกษา เรื่อง สภาพปัญหาสาเหตุและแนวทางการป้องกันอุทกภัยของตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาสภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหาอุทกภัยของตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี ศึกษาแนวทางในการป้องกันอุทกภัยที่เหมาะสมของตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี ผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัยครั้งนี้คือ กลุ่มผู้บริหารตำบลบางยาง และกลุ่มผู้นำชุมชน คือปลัด ข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและตัวแทนหมู่บ้าน ปราชญ์ชาวบ้าน ผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยของตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี รวมทั้งสิ้นจำนวน 28 คน เครื่องมือในการวิเคราะห์ข้อมูลเป็นแบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง ผลการวิจัย พบว่า สภาพปัญหาของพื้นที่เกิดอุทกภัยซ้ำซากทุกปีเช่นเดียวกัน สาเหตุของพื้นที่ชุมชนติดริมแม่น้ำ คือ พายุฝน น้ำทะเลหนุน ส่วนพื้นที่ของพื้นที่ชุมชนที่ไม่ติดริมแม่น้ำ คือ การระบายน้ำส่วนเกินในปริมาณมากของพื้นที่ข้างเคียง ประกอบกับพายุฝนด้วย แนวทางการป้องกันอุทกภัย แบ่งออกเป็นแนวทางป้องกันอุทกภัยด้วยสิ่งปลูกสร้างกับแนวทางการป้องกันอุทกภัยด้วยการไม่ใช้สิ่งปลูกสร้าง

วิธีดำเนินการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดระเบียบวิธีวิจัยหรือกระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพอันประกอบด้วยการศึกษาและวิเคราะห์รวบรวมข้อมูลจากการเอกสารและการลงพื้นที่ในการสัมภาษณ์โดยมีเหตุผลประกอบสำคัญในการดำเนินการวิจัยมีสาระสำคัญดังนี้



1. ขอบเขตการศึกษา

1.1. ขอบเขตเนื้อหา การศึกษาจากเอกสาร การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแผนปฏิบัติการฉุกเฉินป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศึกษาจากการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงและบทความงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1.2. ขอบเขตพื้นที่ มีการลงพื้นที่ ที่ประสบภัยหมู่ที่ 9 บ้านปลายทอง และหมู่ที่ 10 บ้านคลองเรือ ตำบลพญาขัน อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุง

2. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

โดยผู้วิจัยได้ทำการเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยแบบเจาะจงผู้วิจัยดำเนินการเลือกกลุ่มตัวอย่างมีหลักเกณฑ์สำคัญในการพิจารณาคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างมีลักษณะดังต่อไปนี้ 1) กลุ่มตัวอย่างที่มีลักษณะเป็นประชาชนที่ประสบภัยพิบัติภัยน้ำท่วม 2) กลุ่มตัวอย่างที่มีบทบาทในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เพื่อนำข้อมูลจากกลุ่มที่ได้มาประมวลผล ผู้วิจัยได้กำหนดจำนวนผู้สัมภาษณ์ไว้ดังนี้

2.1 ประชาชนในพื้นที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วมหมู่ที่ 9 บ้านปลายทอง ตำบลพญาขัน อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุง จำนวน 12 คน หมู่ที่ 10 บ้านคลองเรือ ตำบลพญาขัน อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุง จำนวน 12 คน รวม 24 คน

2.2 ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง 6 คน

3. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ใช้กระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพในการเก็บรวบรวมข้อมูลและการลงพื้นที่ที่ประสบภัยด้วยการการใช้แบบสัมภาษณ์ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่จะนำมาใช้ในการวิเคราะห์เรื่องการศึกษา

4. การสร้างเครื่องมือในการวิจัย ผู้วิจัยได้ออกแบบสัมภาษณ์ให้มีลักษณะให้สอดคล้องกับการวิจัยมีลักษณะดังต่อไปนี้โดยการแบ่งการสัมภาษณ์เป็นออกเป็น 2 ชุด

แบบสัมภาษณ์ชุดที่ 1 มี 3 ตอน เป็นแบบสัมภาษณ์ที่ใช้สัมภาษณ์ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติน้ำท่วมประกอบด้วย ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ ตอนที่ 2 บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะ

แบบสัมภาษณ์ชุดที่ 2 มี 4 ตอน เป็นแบบสัมภาษณ์ที่ใช้สัมภาษณ์ข้าราชการและเจ้าหน้าที่กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงประกอบด้วย ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ ตอนที่ 2 บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม ตอนที่ 3 ปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะ

5. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ใช้กระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพในการศึกษาการลงพื้นที่ที่ประสบภัยในการสัมภาษณ์ โดยใช้แบบสัมภาษณ์ และถ่ายภาพ



6. การวิเคราะห์ข้อมูล

สำหรับกระบวนการในการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องได้นำมาใช้ในกระบวนการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลร่วมกับข้อมูลจากสภาพการลงพื้นที่ ที่ไปสัมภาษณ์ตามแนวทางการวิจัยเชิงคุณภาพให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย และตรวจสอบข้อมูลแบบสามเส้า (สุภาวงศ์ จันทวานิช 2542)

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยศึกษาเรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม : กรณีศึกษา องค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง อธิบายตามวัตถุประสงค์การศึกษาได้ดังนี้

1. บทบาทขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม

บทบาทขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วมได้มีแผนปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้เข้าไปมีบทบาทหลักในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจะมีบทบาทเป็นหน่วยงานรองของผู้อำนวยการจังหวัดพัทลุง โดยให้ใช้ที่ทำการสำนักงานกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงเป็นสำนักงานของรองผู้อำนวยการจังหวัดพัทลุง มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงเป็นผู้อำนวยการศูนย์ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการ ฝ่ายนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และภาคเอกชนในพื้นที่ร่วมปฏิบัติงานในศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัดพัทลุง และเป็นหน่วยงานที่เผชิญเหตุเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นจากการศึกษาพบว่าองค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้เข้าไปมีบทบาทในการจัดการภัยพิบัติหลัก ๆ จะแบ่งไว้ 3 ช่วงดังนี้

1) ช่วงระยะก่อนเกิดภัยพิบัติ

องค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะจัดเตรียมและจัดหาสิ่งจำเป็นเพื่อป้องกันภัยพิบัติตามความเหมาะสม รวมทั้งการวางแผนการให้พร้อมรับมือกับภัยพิบัติเพื่อให้เกิดความพร้อมในทุกด้านในช่วงระยะนี้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้เข้าไปมีบทบาทในการป้องกันและลดผลกระทบและวิเคราะห์ความเสี่ยง ประเมินความเสี่ยงภัยในเขตพื้นที่ โดยพิจารณาจากข้อมูลสถิติการเกิดภัย หน่วยงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงที่เข้าทำหน้าที่จะเป็นของสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงเป็นผู้รับผิดชอบหลัก ถัดมาจะเป็นกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองแผนและงบประมาณ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำและคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหมู่บ้านมีการเตรียมดังต่อไปนี้



1.1) การเตรียมการด้านข้อมูลระบบสารสนเทศ การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการภัย รวมถึงพัฒนาฐานข้อมูลระบบเชื่อมโยงข้อมูลการกระจายข้อมูลด้านสาธารณสุขไปยังหน่วยงานที่ปฏิบัติการสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงเข้าไปมีบทบาทหน้าที่หลักในการจัดการ

1.2) ส่งเสริมให้ความรู้และสร้างความตระหนักด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย บทบาทหน้าที่หลักอยู่ในความดูแลของสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง รองลงมาจะเป็นกองป้องกัน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำชุมชน ในการเผยแพร่และสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตประจำวันเมื่อเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม

1.3) การเตรียมการป้องกันด้านโครงสร้างและเครื่องหมายเตือนภัย โดยกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง กองช่าง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหมู่บ้าน ชุมชนในเขตพื้นที่ได้รับมอบหมายในการจัดให้มีสัญญาณเตือนภัยและมีมีสเตอร์เตือนภัย ก่อสร้าง ปรับปรุงเส้นทางเพื่อการส่งกำลังบำรุง หรือเส้นทางไปสถานที่หลบภัย

1.4) การเตรียมความพร้อมด้านการจัดระบบปฏิบัติการฉุกเฉิน โดยการจัดทำคู่มือและจัดทำแผนปฏิบัติการฉุกเฉินและแผนสำรองของหน่วยงาน และมีการฝึกซ้อมเป็นประจำทุกปี พร้อมกำหนดแนวทางการประชาสัมพันธ์ข่าวสารให้ประชาชนทราบ

1.5) จัดระบบการดูแลสิ่งของบริจาคและการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย จัดทำบัญชีรายชื่อคนที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ จะอยู่ในการดูแลของสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับตำรวจภูธรจังหวัดพัทลุง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหมู่บ้านและชุมชน ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

1.6) ด้านของบุคลากร การจัดเตรียมเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและกำหนดวิธีการปฏิบัติตามหน้าที่และขั้นตอนต่าง ๆ การบำรุงเส้นทางไปสถานที่หลบภัยได้ตลอดเวลา สำหรับด้านของบุคลากรเป็นของกองการเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง รองลงมาเป็น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.7) การเตรียมความพร้อมด้านการจัดระบบปฏิบัติการฉุกเฉิน จัดทำแผนการฉุกเฉินและแผนสำรองของหน่วยงาน จัดเตรียมระบบการแจ้งเตือนภัยส่งสัญญาณเตือนภัยให้ประชาชนได้ทราบล่วงหน้า และรักษาความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย รวมทั้งการควบคุมการจราจรและสัญจรในเขตพื้นที่

1.8) ด้านเครื่องจักรกล จัดเตรียมเครื่องจักรกล ยานพาหนะเครื่องมือ พัฒนาเครื่องจักรกล เครื่องวัสดุอุปกรณ์ด้านสาธารณสุขให้ทันสมัยให้พร้อมใช้งานได้ที่ จัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นพื้นฐานให้กับชุมชน



1.9) ด้านการเตรียมรับสถานการณ์ โดยการกำหนดผู้ประสานงานที่สามารถติดต่อได้ตลอดเวลาของแต่ละหน่วยงาน มอบหมายภารกิจ ความรับผิดชอบให้กับหน่วยงานนั้นจัดการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พัทลุงและกองป้องกันบรรเทาสาธารณภัย กองช่างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

2) ช่วงขณะเกิดภัยพิบัติ

เมื่อได้รับข้อมูลการเกิดภัยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ตามระดับความรุนแรง พร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำศูนย์และดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติ

ในระยะช่วงขณะเกิดภัยพิบัตินั้นจากการศึกษาข้อมูลผู้วิจัยเล็งเห็นความสำคัญของหน่วยงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงที่เข้าไปมีบทบาทในการจัดการหลักเป็นศูนย์เป็นของหน่วยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาของภัยพิบัติ ดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรและด้านอื่นๆ ตามระเบียบในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และรายงานความช่วยเหลือให้จังหวัดทราบ ช่วงนี้ศูนย์จะต้องเข้าไปทำการสำรวจประเมินความเสียหาย และช่วยเหลือผู้ประสบภัยซึ่งได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ จัดให้มีการบริการด้านอาหาร น้ำดื่ม น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคน้ำเพื่อการเกษตร ปศุสัตว์ ยา และเวชภัณฑ์ให้แก่ผู้ประสบภัย โดยแบ่งหน้าที่ปฏิบัติการออกเป็น 5 ฝ่ายดังนี้

1) ฝ่ายบรรเทาทุกข์และสังคมสงเคราะห์ผู้ประสบภัย ในการจัดเตรียมรถบรรทุกน้ำ เครื่องสูบน้ำ น้ำดื่มและน้ำเพื่อการบริโภค ให้การสนับสนุนศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติในเขตพื้นที่ เมื่อได้รับการร้องขอให้การช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยตลอดจนลำเลียงสิ่งของเครื่องอุปโภค บริโภคไปแจกจ่ายให้กับผู้ที่ประสบภัยพิบัติในพื้นที่ตามจุดต่างๆ

2) ฝ่ายการแพทย์และการสาธารณสุข เป็นหน่วยงานที่คอยให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นให้กับประชาชนที่ประสบภัย จัดรถพยาบาลและหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ไปให้การช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย จัดหน่วยปฏิบัติการรักษาฉุกเฉินในโรงพยาบาล หรือสถานที่ ที่กำหนดไว้เพื่อรองรับ การส่งต่อประชาชนผู้ประสบภัยและการส่งต่อผู้ประสบภัยจากหน่วยแพทย์เคลื่อนที่

3) ฝ่ายจัดหาอาหารเพื่อการอุปโภค บริโภค ให้กับประชาชนผู้ประสบภัยตามจุดต่างๆ เมื่อได้มีการร้องขอ รวมทั้งจัดหาแหล่งน้ำสำรองเพื่อไว้ใช้ในภาวะฉุกเฉิน

4) ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของผู้ประสบภัยในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณโดยรอบของสถานที่เกิดภัย

5) ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ เข้าให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือ ฟื้นฟูสภาพของประชาชนที่ประสบภัย ให้กลับคืนสู่สภาพปกติบูรณะฟื้นฟู สิ่งสาธารณูปโภค และสำรวจความเสียหายทุกด้านเพื่อประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือต่อไป



นอกจาก 5 ฝ่ายนี้ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้แบ่งส่วนของฝ่ายปฏิบัติการ ด้านของประชาสัมพันธ์ ที่เน้นเข้าไปมีบทบาท เป็นเรื่องของการประชาสัมพันธ์และสื่อสาร ซึ่งฝ่ายประชาสัมพันธ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง จะคอยติดตามข้อมูลสถานการณ์ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ให้กับประชาชนโดยทั่วไปได้รับทราบจัดให้มีการแถลงข่าวรายงานสถานการณ์ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างทั่วถึง รวมทั้งแจ้งประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้มีจิตศรัทธาร่วมบริจาคช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติ ส่วนด้านของฝ่ายสื่อสาร จะคอยควบคุม ติดตั้ง กำกับดูแลเครื่องมืออุปกรณ์ และระบบ การสื่อสารในการติดต่อประสานงานกับเครือข่ายต่าง ๆ ในพื้นที่รับส่งข้อมูล ประสานงานการปฏิบัติรับส่ง ข้อมูลกับหน่วยที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้แล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ได้ทำการสนับสนุนด้านของกำลังพล ยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัย เมื่อได้รับการประสานงานโดยให้ประสานการปฏิบัติแบ่งมอบพื้นที่ภารกิจกับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ป้องกันและแก้ไขปัญหายกภัยพิบัติน้ำท่วม อีกทั้งยังมีการจัดชุดปฏิบัติการเผชิญเหตุเคลื่อนสำหรับเข้าให้การช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับการร้องขอมายังหน่วยงานองค์การบริหารส่วน จังหวัดพัทลุง

3) ช่วงระยะหลังเกิดภัยพิบัติ

หน่วยงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจะเข้าไปจัดการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ในเบื้องต้นและทำให้เกิดความต่อเนื่องในการฟื้นฟูบูรณะสภาพพื้นที่ ที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาพปกติ โดยเร็วที่สุด

บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วมหลังการเกิด ภัยนั้นทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้มีบทบาทหน้าที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองอำนวยการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยการนำทรัพยากรที่อยู่เป็นกำลังคน ทรัพย์สินเครื่องมือเครื่องใช้ของทุก ภาคส่วนเข้าร่วมในการฟื้นฟูบูรณะ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้จัดตั้งหน่วยปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับอุบัติเหตุ หรือมีเหตุการณ์ความเจ็บป่วยฉุกเฉินให้ ได้รับการปฐมพยาบาลเบื้องต้นได้อย่างทันท่วงทีก่อนถึงมือแพทย์ซึ่งได้มีการจัดบุคลากรและรถการแพทย์ ซึ่งได้มีการจัดบุคลากรและรถการแพทย์ฉุกเฉินออกปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชนในจังหวัดพัทลุง

ในส่วนนี้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจะจัดให้มีการรักษาพยาบาลให้ประชาชน ผู้ประสบภัยในเบื้องต้น รวมทั้งจัดที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขาภิบาลให้กับประชาชนผู้ประสบภัยใน กรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย



การสำรวจความเสียหายทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเข้าไปสำรวจความเสียหาย และซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน อาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัยจากนั้นจัดทำบัญชีรายชื่อของประชาชน ที่ประสบภัยพิบัติ ช่วงหลังการเกิดภัยนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงบทบาทในการจัดการจะเป็น เรื่องของการซ่อมแซมสิ่งที่ชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิม หน่วยงานที่มีบทบาทในส่วนนี้คือกอง อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ เพื่อเป็นการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชน ผู้ประสบภัยให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติ

ผลการสัมภาษณ์ประชาชน เกี่ยวกับบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงที่เข้ามาช่วยเหลือเรื่องของภัยพิบัติน้ำท่วมสรุปได้ดังนี้

1. การบูรณะซ่อมแซม

จะเห็นได้ว่าช่วงหน้าฝนเกิดน้ำท่วมขึ้นมาถึงบนเส้นทางสัญจร เส้นทางจะไม่สามารถสัญจรไปมาได้ตามปกติ ต้องสัญจรโดยการเดินเท้าหรือใช้เรือในการสัญจร และทำให้เกิดการชำรุด สะสมจากน้ำท่วม องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้เข้ามาซ่อมแซมเส้นทางเพื่อความปลอดภัยของ ประชาชนที่สัญจรผ่านไปมาทางในเส้นทางนี้ อีกทั้งในช่วงฝนตกหนักจะเกิดลมแรงมาก ทำให้ต้นไม้และกิ่ง ไม้หักล้มเป็นจำนวนมาก จะมีเจ้าหน้าที่ช่วยจัดการตัดต้นไม้ที่กีดขวางทางออก ตลอดจนถึงการสนับสนุน กระสอบทรายให้กับบ้านที่ประสบภัยน้ำท่วม

2. การแจกถุงยังชีพ เครื่องอุปโภคบริโภค และเวชภัณฑ์

ในช่วงของน้ำท่วม เวลาฝนตกหนักๆน้ำจะท่วมเร็วมาก ทำให้ไม่สามารถออกไปไหนได้ ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้มีลงพื้นที่มาแจกจ่ายถุงยังชีพ ข้าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่ม ยารักษา โรคที่จำเป็น ถือว่าพอประทั่งได้พอสมควรตามสภาพ

3. การแจ้งข่าวสารเตือนภัย

บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ช่วงหน้าฝนจะมีการแจ้งเตือนข่าวสารให้ ชาวบ้านระวังน้ำท่วม ทำให้มีการเกิดเตรียมตัวในการจัดการเก็บของกินของใช้ไว้ หรือเก็บให้พ้นระดับน้ำที่ ท่วมสูงเพราะบางบ้านเปิดร้านขายของชำ ทำให้เก็บของได้ทันเวลาที่มีการแจ้งให้ประชาชนทราบเวลาเกิด เหตุฉุกเฉินและสามารถติดต่อไปที่เจ้าหน้าที่หรือที่ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยของ องค์การบริหารส่วน จังหวัดพัทลุง มีเบอร์โทรติดต่อไว้ให้เวลาเกิดเหตุฉุกเฉิน 074 671841 มีเบอร์โทรสายด่วน 1131

4. การสนับสนุนพาหนะ

ในช่วงน้ำท่วมทางเจ้าหน้าที่จะมีการช่วยเหลือประสานงาน เวลาที่เจ็บป่วยช่วงน้ำท่วม ประชาชนเดินทางสัญจรไปมาลำบาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง จะให้ความช่วยเหลือก็จะมี เจ้าหน้าที่นำเรือเข้ามารับได้ทันที หรือบางพื้นที่มีนำเรือขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมาจอดไว้ให้ ชุมชน เพื่อให้เอาไว้สัญจรไปมา เนื่องจากปริมาณน้ำท่วมสูง

5. การสำรวจความเสียหาย

บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง จะมีเจ้าหน้าที่ที่จะเข้ามาตรวจสอบถามถึง ความเสียหาย ตรวจสอบความเสียหาย เขาเข้ามาตรวจสอบความเสียหายของลูกบ้านในแต่ละหลัง

6. การดูแลปศุสัตว์

การดูแลเลี้ยงปศุสัตว์ในช่วงน้ำท่วมจะมีเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงคอย ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่มีเลี้ยงสัตว์ โดยการช่วยเหลือ การมอบอาหารสัตว์ เช่น หญ้า และอาหาร สัตว์สำเร็จรูป มาคอยให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วม

สรุป จะเห็นได้ว่า ประชาชนได้เห็นถึงบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงใน การจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม ในการการให้ความช่วยเหลือในแต่ละด้านได้แก่ การบูรณะซ่อมแซม การแจกถุง ยิงซีพ เครื่องอุปโภคบริโภค และเวชภัณฑ์ การแจ้งข่าวสารเตือนภัย การสนับสนุนพาหนะ การสำรวจ ความเสียหาย และการดูแลปศุสัตว์

2. ปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม

ในการศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วม ผู้ศึกษาได้แบ่งผลการศึกษาออกเป็น 3 ช่วงระยะเวลา ได้แก่ ก่อนเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม ขณะเกิดภัย พิบัติน้ำท่วม หลังเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม และปัญหาอื่น ๆ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

2.1 ปัญหาและอุปสรรคก่อนเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม

จากการสัมภาษณ์ข้าราชการและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงสรุปได้ดังนี้ ในอดีตทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงไม่มีการแจ้งให้ประชาชนติดตามข่าวสารของทางราชการ เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา และรวมถึงการมีอุปกรณ์ วัสดุ ในการช่วยเหลือในเบื้องต้นไม่เพียงพอ เช่น กระจายทราย ทราย เชือก เรือ อุปกรณ์กู้ชีพอื่น ๆ และอุปกรณ์สื่อสารที่มีไม่เพียงพอ เช่น วิทยุสื่อสาร โทรศัพท์ สายด่วน ไม่มีการจัดทำแผนช่วยเหลือภัยพิบัติน้ำท่วมอย่างเป็นระบบ

แนวทางการแก้ไขปัญหา องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีการแจ้งให้ประชาชน ติดตามข่าวสารอย่างใกล้ชิดจากกรมอุตุนิยมวิทยา ข่าวสารจากจังหวัดพัทลุง สังเกตความรุนแรงของพายุ การตกของฝน จัดเตรียมอุปกรณ์ช่วยเหลือการเกิดภัยพิบัติอย่างพร้อมเพรียง เช่น วิทยุสื่อสาร กระจาย ทราย ทราย เรือ ไฟฉาย มีการจัดเจ้าหน้าที่รับโทรศัพท์ เมื่อรับแจ้งเหตุจากชาวบ้าน จัดเวรยาม ฝ้าระวัง เหตุพร้อมช่วยเหลือ จัดทำแผนช่วยเหลือภัยพิบัติ

นอกจากนั้นยังมีปัญหาและอุปสรรคบางประเด็นที่เคยเกิดขึ้น เช่น การขาดการเตรียม ความพร้อม การบริหารจัดการไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่วางแผน มีการแยกการทำงานคนละส่วนกัน การ ประสานการทำงานของผู้ปฏิบัติระดับล่างน้อยมาก ทำให้ผู้ปฏิบัติงานจริงปฏิบัติงานไม่ครอบคลุมแก่ผู้ ได้รับผลกระทบไม่ทั่วทั้งจังหวัด ไม่มีการประสานหน่วยงานอาสาในการแจ้งเตือนภัย การเตรียมอุปกรณ์ ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเมื่อมีเหตุน้ำท่วม การตรวจสอบการไหลของน้ำเพื่อกำจัดสิ่งกีดขวางในลำน้ำ อันอาจเป็นสาเหตุของการเกิดภัยได้

2.2 ปัญหาและอุปสรรคขณะเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม

จากการสัมภาษณ์ข้าราชการและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงสรุปได้ดังนี้ ในอดีตในขณะเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม มีหน่วยงานหลายหน่วยเข้ามาให้ความช่วยเหลือ แต่บางครั้งเกิดปัญหาจากอำนาจการสั่งการในการให้ความช่วยเหลือมาจากผู้บังคับบัญชาหลายคนและหลายหน่วยงาน ไม่เป็นเอกภาพ ไม่มีการจัดระเบียบในการจัดการเกี่ยวกับการขอความช่วยเหลือ เช่น กระสอบทราย เรืออพยพ คน เครื่องอุปโภค บริโภค ยาและเวชภัณฑ์ เจ้าหน้าที่จะไม่เพียงพอเมื่อได้รับแจ้งเหตุความช่วยเหลือจากชาวบ้านในพื้นที่ให้อพยพคนป่วยหรือน้ำท่วม การขาดการวางแผนทำให้เมื่อเกิดภัยพิบัติน้ำท่วมประชาชนช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ เดินทางสัญจรไม่ได้ เพราะไม่ได้วางแผนล่วงหน้าเอาไว้ บางพื้นที่พื้นที่สำหรับอพยพมีบ้าง แต่การลำเลียงสิ่งของคนหรือสัตว์เลี้ยงไม่มีอุปกรณ์เตรียมไว้ ไม่ได้เตรียมวัสดุอุปกรณ์และเจ้าหน้าที่ในการช่วยเหลือไว้เพียงพอ และบางครั้งติดกักระเบียบของทางราชการ เช่น ซื่อทราย และเรือ นอกจากนี้แล้วการเข้าช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อนของหน่วยงานยังไม่ทั่วถึง เพราะประชาชนได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมของจังหวัดพัทลุงในแต่ละปีมีจำนวนมาก ทั้งประชาชนและปศุสัตว์ รวมถึงพื้นที่ทำการเกษตรของประชาชนได้รับผลกระทบจำนวนมากด้วยเช่นกัน เมื่อการเกษตรเสียหายรายได้ของประชาชนก็ลดลง ความเดือดร้อนก็เพิ่มขึ้น

แนวทางการแก้ไข การบริหารจัดการโดยพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550. มีการบริหารจัดการตามการแบ่งอำนาจการสั่งการในการดำเนินแผนการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ทำให้มีความเป็นเอกภาพ มีการมอบหมายงานตามคำสั่งชัดเจนขึ้น มีการจัดระเบียบการเตรียมความพร้อมชัดเจน เช่น จัดทำแบบฟอร์มขอกระสอบจำนวนกี่กระสอบ เรือหรืออุปกรณ์อื่น ออกรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยทันท่วงที รวมถึงพื้นที่เกษตรกรรมด้วย

2.3 ปัญหาและอุปสรรคหลังเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม

จากการสัมภาษณ์ข้าราชการและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงสรุปได้ดังนี้ หลังเกิดภัยน้ำท่วมในอดีตด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น เรือ, วัสดุอุปกรณ์, เลื่อย, ไฟฉาย, ไม่มีการจัดทำบัญชีครุภัณฑ์ วัสดุ การช่วยเหลือสิ่งของมีมากหลายหน่วยงานบางครั้งเกินความจำเป็น นอกจากนี้หลังเกิดภัยพิบัติปัญหาที่เจอคือ ในการขนส่งหรืออพยพกลับยังภูมิลำเนาเดิมมีสิ่งกีดขวางหลายอย่าง เช่น เส้นทางในการขนส่ง มีสิ่งปรักหักพังทั่วไป การทำความสะอาดบ้านเรือนถนนหนทาง ซ่อมแซมบ้านเรือนอาคาร

แนวทางการแก้ไขปัจจุบัน จัดทำบัญชี อุปกรณ์ วัสดุ ครุภัณฑ์ต่างๆอย่างชัดเจน สามารถลดการสูญหายของอุปกรณ์ต่างๆได้ สสำรวจบ้านเรือนที่ไม่ได้รับการช่วยเหลือ แล้วนำเครื่องอุปโภค บริโภค ไปช่วยเหลือ

2.4 ประเด็นอื่น ๆ

จากการสัมภาษณ์ข้าราชการและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีปัญหาและอุปสรรค ที่มีประเด็นเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้



2.4.1 ปัญหาที่พบมากส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของขยะที่มันไปอุดที่ระบายน้ำ และมีแนวทางการแก้ไขคือ การรณรงค์ให้ชาวบ้านทิ้งขยะและรักษาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะขยะพลาสติก เพราะขยะจะเข้าไปติดกับที่ระบายน้ำทำให้น้ำไม่สามารถไหลได้ เพื่อป้องกันและลดปัญหาต้องเน้นให้ประชาชนมีจิตสำนึกและให้ความร่วมมือในเรื่องนี้

2.4.2 การขยายตัวของชุมชน

การขยายตัวของชุมชน ในเขตเมืองพัทลุงมีการขยายตัวอย่างรวดเร็วและมีการขยายไปในพื้นที่ต่ำหรือลุ่ม และเกิดน้ำท่วมได้ง่ายเมื่อเกิดฝนตกหนัก ควรมีการตรวจสอบสภาพอาคารและระบบควบคุมอย่างเป็นระบบ ต้องมีการกำหนดวางผังเมืองให้เหมาะสม รักษาาระบบระบายน้ำตามธรรมชาติไว้เพื่อใช้ระบายน้ำในพื้นที่ต้องก่อสร้างถนนจะต้องวางระบบการระบายน้ำ เพื่อไม่ให้เกิดภัยน้ำท่วมซ้ำซาก

2.4.3 การสร้างที่อยู่อาศัย

การสร้างบ้านเรือนที่อยู่ริมแม่น้ำและไม่ยกใต้ถุนสูง ปัจจุบันชอบสร้างติดพื้นดิน การถมที่สร้างบ้านจัดสรร และการสร้างบ้านเรือนบุกรุกที่สาธารณะและขวางการไหลของน้ำทำให้เกิดน้ำท่วม สรุปลปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น มีทั้งก่อนเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม ขณะเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม หลังเกิดภัยพิบัติน้ำท่วม และปัญหาอื่นๆ และส่วนมากปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีตและได้แก้ไข ปรับปรุงและพัฒนา เป็นเกิดประโยชน์กับชุมชนมากที่สุด

สรุปผลและอภิปรายผล

จากการศึกษาบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วมและศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการจัดการภัยพิบัติน้ำท่วมผู้วิจัยได้ผล การศึกษาสรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้เข้าไปมีบทบาทและการจัดการเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้น ประชาชนได้รับการช่วยเหลืออยู่เมื่อเกิดภัยพิบัติ ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจกับการจัดการของหน่วยงาน และองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงก็มีกระบวนการพัฒนาและปรับปรุงในการแก้ไขเมื่อเกิดปัญหาและอุปสรรค รวมถึงประชาชนในพื้นที่ต้องให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาด้วย อีกทั้งการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมมีส่วนสำคัญด้วยเช่นกัน เช่น การรณรงค์การไม่ทิ้งขยะลงสู่แหล่งน้ำ คู คลองซึ่งก่อให้เกิดระบายน้ำไม่ทันเป็นเหตุให้น้ำท่วมขัง สอดคล้องกับ ธรรมนูญท้องถิ่น ท้องที่ (2560) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาการจัดการปัญหาอุทกภัยและการมีส่วนร่วมของชุมชนกรณีศึกษา อำเภอสามง่าม จังหวัดพัทลุง ในปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับมือและแก้ปัญหาอุทกภัย และการจัดการปัญหาอุทกภัยของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง และสุภาวดี เปรมจิตร (2559) ได้ศึกษาเรื่อง สภาพปัญหาสาเหตุและแนวทางการป้องกันอุทกภัยของตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาสภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหาอุทกภัยของตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี ศึกษาแนวทางในการป้องกันอุทกภัยที่เหมาะสมของตำบล



บางยาง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี ที่ชาวบ้าน ชุมชน และหน่วยงานรัฐทุกภาคส่วน ที่ต้องทำงาน ในการแก้ปัญหาไปพร้อมกันในการจัดการภัยพิบัติ เพื่อความสงบสุขและจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นได้

เอกสารอ้างอิง

จำนง อติวัฒน์สิทธิ์, เฉลียว ฤกษ์รุจิพิมล, ประพีร์ วิริยะสมบูรณ์ และเสาวคนธ์ สุดสวาท. (2543).

สังคมวิทยา (พิมพ์ครั้งที่ 9). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ณรงค์ เส็งประชา. (2541). *มนุษย์กับสังคม* (พิมพ์ครั้งที่ 4). กรุงเทพฯ : โอ.เอส. พรินติ้ง เฮาส์.

ทวี เขจรกุล.(2547). *บทบาทเจ้าอาวาสในการบริหารจัดการวัดในเขตปกครองคณะสงฆ์อำเภอเมือง*

จังหวัดหนองคาย. วิทยานิพนธ์ ค.ม.(การบริหารการศึกษา). มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาสารคาม.

ธัญญารัตน์ ทองเชื้อ. (2560). การจัดการปัญหาอุทกภัยและการมีส่วนร่วมของชุมชน กรณีศึกษา

อำเภอสางงาม จังหวัดพิจิตร. ภาคนิพนธ์ วท.บ.(ภูมิศาสตร์). พิษณุโลก : มหาวิทยาลัยนเรศวร.

ราชบัณฑิตยสถาน. (2546). *พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542*. กรุงเทพฯ : นานมีบุ๊ค

พับลิเคชั่นส์ จำกัด.

สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน)(2561) รายงานสภาพน้ำท่วมในจังหวัดพัทลุง สืบค้น

จาก <https://bit.ly/3tp4xP3>

สุพัตรา สุภาพ. (2541). *สังคมและวัฒนธรรมไทย: ค่านิยม ครอบครัว ศาสนา ประเพณี* (พิมพ์ครั้งที่ 9).

กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.

สุภางค์ จันทวานิช. (2542). *การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยเชิงคุณภาพ* (พิมพ์ครั้งที่ 7). กรุงเทพฯ :

สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สุภาวดี เปรมจิตร. (2559). *สภาพปัญหาสาเหตุและแนวทางการป้องกันอุทกภัยของตำบลบางยาง อำเภอ*

บ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี. ชลบุรี : กลุ่มวิชาการบริหารทั่วไป มหาวิทยาลัยบูรพา.

สัญญา สัญญาวิวัฒน์. (2542). *การพัฒนาชุมชน*. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2550). *พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550*.

สืบค้นเมื่อวันที่14 เมษายน 2564 จาก <https://bit.ly/3iV6TCJ>.

ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ. (2562). *ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับภัยพิบัติ*. สืบค้นเมื่อวันที่14 เมษายน 2564

จาก <https://bit.ly/3f8aSK8>

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง. (2561). *แผนปฏิบัติการฉุกเฉินป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย*.

เล่มที่ 1. หน้าที่ 2-5. พัทลุง :มปท.